

建议活页

第25卷第220期

三言两语·一家之言·理论色彩·内部争鸣
合力打造国际一流和区域协同的营商环境

孙元欣

世界级城市群、充满活力的区域经济的形成和发展，需要一个国际一流、区域协同的营商环境。如何优化区域营商环境，建议如下：

第一、整合有关营商环境的地方政策法规。应试点建立统一的市场准入和监管规则。探索推进生产、施工许可准入等领域监管标准统一，促进产品检验标准、方法应用、结果判定等一体化建设，便于企业跨省、跨市开展经营活动。

第二、共建有关营商环境的功能性平台。依托电子口岸平台，推进信息共享和业务协同，通过国际贸易“单一窗口”，提供便捷的口岸通关服务，避免企业重复报关。建立“互联网+政务”数据共享交换平台，包括电子印章和电子证照，互通互认，让“数据多跑路”。加强区域科技资源共享服务平台建设，创业孵化和科技成果转移转化服务平台。建立知识产权保护平台，确权保护，信息共享，促进知识产权质押融资、知识产权证券化等，建立动产抵押登记平台，便利市场主体运用生产设备、原材料、产品等权利进行担保融资。建立国际人才服务平台，推动国际人才认定、服务部门信息互换互认，确保政策执行的一致性。建立投资保护和诉求处理机制和服务平台。建立类似“香港贸易发展局”的法人组织，发挥社会中介和行业协会的作用，为区域内企业开展国内外投资、开拓营销、了解市场信息提供帮助。

第三、找准优化区域营商环境的突破口。国际贸易“单一窗口”的功能升级。提升区域范围“一网通办”网上办理能力，推动更多跨省（域）事项“全程网办”。打造一批高频、精品跨省（域）通办事项，探索以跨省（域）办成“一件事”为目标的跨省（域）主题式套餐服务，拓展移动端跨省（域）通办事项。探索拓展电子证照在交通、出行、医疗、教育等跨省（域）需要量大的领域深度应用。升级原有跨省（域）办理跳转模式，统一办事指南核心要素，实现线上申报、受理、办理等深度对接，办理跨省（域）业务。

第四、充分挖掘营商活动形成的区域性大数据。建立区域进出口商品质量溯源系统，整合碎片化的国际进出口贸易信息，如海关通关、商品质量、市场需求、税务等信息，开展深度价值挖掘。建立身份认证系统和电子营业执照系统，实行一次认证、全网通办，避免市场主体在不同地区和部门政务服务平台重复注册验证。建立社会信用体系的信息互通互享。

第五、发挥首位城市营商环境的率先和示范效应。区域内的首位城市，经济规模大，开放度高，市场活跃，应在营商环境建设方面发挥率先和示范作用。近期，世界银行对中国城市的评估，有可能扩容，从北京上海两个城市增加到四个城市。深圳和广州理应成为粤港澳地区的营商环境示范城市之一。应及时总结推广区域内城市营商环境建设的好经验和好案例，加强复制推广。

第六、开展跨区域、跨部门监管，共同防范区域性风险。对于民众关心的食品安全、公共安全、环境安全、金融安全等领域，强化全过程质量安全管理与风险监控。建立统一的“互联网+监管”系统，实现监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管风险可发现。对通过投诉举报、数据监测等发现的问题，开展协同检查，加大侵权违法行为联合惩治力度。共同防范“以邻为壑、风险溢出”的行为。

作者系上海财经大学自贸区研究院副院长、教授